

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Malachov na roky 2022-2024

V zmysle § 18f odseku 1 písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2022 a k viacročnému rozpočtu na roky 2023 a 2024. Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2022 a viacročného rozpočtu v súlade s § 9 odsekom 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v. n. p.

Predložené stanovisko je vypracované na základe zverejneného návrhu rozpočtu na roky 2022 až 2024, analýz bežne dostupných účtovných a rozpočtových podkladov, prognóz makroekonomických ukazovateľov a ďalších verejne dostupných informácií a prerokovaním so zamestnancom uvedeným v návrhu rozpočtu. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade:

a) so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN),
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- č. 493/2011 Ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti.

b) so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce VZN - zásady nakladania s finančnými prostriedkami obce Malachov a VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Malachov

Návrh rozpočtu obce Malachov na roky 2022 – 2024 bol zverejnený 22.novembra 2021. Zverejnenie bolo v uvedený deň overené tak, aby bola dodržaná povinnosť sprístupnenia návrhu rozpočtu verejnosti pred jeho schválením najmenej 15 dní. Návrh rozpočtu bol zverejnený obvyklým spôsobom vyvesením na úradnej tabuli ako aj na internetovej stránke.

Rozpočet sa predkladá v nasledovnom členení: skutočnosť 2019, skutočnosť 2020, schválený rozpočet 2021, očakávaná skutočnosť 2021, návrh rozpočtu 2022, 2023 a 2024.

Bežný rozpočet obce pre rok 2022 je navrhnutý ako vyrovnaný. Kapitálový rozpočet obce je navrhnutý ako schodkový s tým, že schodok kapitálového rozpočtu je vykrytý finančnými prostriedkami z fondov minulých rokov.

Stanovisko k vecnej časti návrhu rozpočtu na rok 2022

Príjmová časť rozpočtu

1. Bežné príjmy

Najdôležitejšia položka v príjmovej časti rozpočtu je položka číslo 111003 – Výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve. Jeho výška sa odvíja od tzv. fiškálnej decentralizácie, ktorá sa určuje na každý rok. Pri zostavovaní rozpočtu nebola známa hodnota výnosu, tak sa predpokladalo z hodnoty z roku 2021. Tvorí podstatnú časť rozpočtu. Z celkového bežného rozpočtu obce tvorí 72,5%.

Ostatné položky v príjmovej časti rozpočtu sú na úrovni očakávanej skutočnosti roka 2021. Nerozpočtujú sa len položky ako príjmy z dobropisov a granty, nakoľko pri zostavovaní rozpočtu sa nevie odhadnúť ich výška. Tieto položky sa upravujú v nasledujúcom roku rozpočtovými opatreniami, ktoré schvaľuje obecné zastupiteľstvo.

2. Kapitálové príjmy

Kapitálové príjmy v návrhu rozpočtu na rok 2022 nie sú, pretože pri zostavovaní rozpočtu sa nevie určiť v akej výške ich predpokladať.

3. Finančné operácie

Finančné operácie je príjmová časť rozpočtu, kde sa sústreďujú prostriedky z minulých rokov, ktoré sú na peňažných fondoch. Z týchto prostriedkov je možné krytie investičných (kapitálových) výdavkov rozpočtu obce. V tomto rozpočte sú navrhnuté na investície, ktoré boli prerokované a schválené stavebnou a finančnou komisiou obce Malachov a boli klasifikované ako kapitálové výdavky.

Výdavková časť rozpočtu

Bežné výdavky

a) podľa funkčnej klasifikácie

FK	Názov	Schválený rozpočet 2021	Návrh rozpočtu na rok 2022	Rozdiel
01.1.1	Výkonné a zákonodarné orgány	186 188,00	197 420,00	11 232,00
01.1.2	Finančné a rozpočtové záležitosti	1 200,00	1 200,00	0,00
01.6.0	Všeobecné verejné služby	0,00	0,00	0,00
04.5.1	Cestná doprava	29 000,00	29 000,00	0,00
05.1.0	Nakladanie s odpadmi	34 160,00	34 160,00	0,00

06.2.0	Rozvoj obcí	5 200,00	5 200,00	0,00
06.4.0	Verejné osvetlenie	5 200,00	5 500,00	300,00
08.1.0	Rekreačné a športové služby	7 900,00	8 300,00	400,00
08.2.0	Kultúrne služby	4 500,00	4 500,00	0,00
09.1.1.1	Predprimárne vzdelávanie	85 432,00	89 204,00	3 772,00
09.1.2.1	Primárne vzdelávanie	72 000,00	67 400,00	-4 600,00
09.5.0	Vedľ. služby v školstve - ŠKD	25 096,00	24 144,00	-952,00
09.6.0.1	Vedľ. služby v školstve - ŠJ	35 124,00	38 072,00	2 948,00
10.2.0	Staroba	3 100,00	1 900,00	-1 200,00
	Spolu	494 100,00	506 000,00	11 900,00

Plánovaný bežný rozpočet podľa funkčnej klasifikácie (ďalej len „FK“) je na úrovni schváleného rozpočtu z roku 2021. Rozdiely sú najmä na FK 01.1.1, ktorý je spôsobený hlavne položkou 642012 Odstupné (v zmysle zákona 253/1994 Z.z. v z.n.p. §5 odsek 1 písm. c prináleží starostke odstupné vo výške 4-násobku priemerného mesačného platu).

Rozdiely sú aj na FK týkajúcich sa ZŠ s MŠ a to aj na prenesený výkon (normatívne a nenormatívne finančné prostriedky – zdroj 111) a originálne kompetencie (zdroj 41 – dotácie z obce). Po komplexnej analýze s riaditeľkou školy a ekonómkou sme dospeli k záveru, že ak je v záujme obce udržať ZŠ s MŠ je nevyhnutné schváliť rozpočet minimálne v takej výške ako je v návrhu rozpočtu. Rozpočet zahŕňa len nevyhnutné výdavky na platy a odvody zamestnancov a nevyhnutné prevádzkové výdavky.

b) podľa kategórií rozpočtu

EK	Názov	Schválený rozpočet 2021	Návrh rozpočtu na rok 2022	rozdiel
610	<i>Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania</i>	90 500,00	96 600,00	6 100,00
620	<i>Poistné a príspevok do poisťovní</i>	32 890,00	37 740,00	4 850,00
630	<i>Tovary a služby z toho:</i>	145 538,00	132 320,00	-13 218,00
631	Cestovné náhrady	100,00	0,00	
632	Energie	18 750,00	19 950,00	
633	Materiál	16 200,00	15 600,00	
634	Palivo,mazivá,oleje	1 850,00	1 850,00	
635	Rutinná a štandardná údržba	42 108,00	31 600,00	
636	Nájom budov, pozemkov	1 060,00	1 060,00	
637	Služby	65 470,00	62 260,00	
640	<i>Bežné transféry</i>	225 172,00	239 340,00	14 168,00
	Spolu	494 100,00	506 000,00	11 900,00

Rozdiely oproti schválenému rozpočtu z roku 2021 sú hlavne na kategóriach mzdy a s tým spojené odvody (predpokladá sa navýšenie platov starostky a hlavného kontrolóra obce – v dôsledku predpokladu navýšenia priemernej mzdy v národnom hospodárstve a s navýšením bežných platov, v dôsledku predpokladu vrátenia zamestnanca z materskej dovolenky od septembra 2022). Rozdiel na kategórii rozpočtu 640 je z dôvodu zahrnutia odstupného pre odchádzajúcu starostku a navýšenia dotácie ZŠ s MŠ.

Kapitálové výdavky

Rozpočet kapitálových výdavkov je navrhnutý na investície, ktoré boli prerokované a schválené stavebnou a finančnou komisiou obce Malachov. Sú to najmä na :

- asfaltovanie konečnej zástavky Kopanice vo výške 30.000,00
- rekonštrukciu KD a OU vo výške 45.000,00
- verejné osvetlenie 2.etapa vo výške 30.000,00
- kontajnerové stojiská 5 ks/3500eur v celkovej výške 17.500,00
- vysporiadanie pozemkov pod budovami vo vlastníctve obce vo výške 15.000,00
- dobudovanie zvodidiel na ceste od Medvedice po Horné Pršany vo výške 2.000,00
- prípojku kanalizácie ZŠ s MŠ vo výške 2.000,00

Tieto výdavky budú kryté z peňažných fondov minulých rokov čo je v súlade so zákonom 583/2004 Z.z. §10 ods. 7.

Zhrnutie

Návrh rozpočtu obce na roky 2022-2024 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Odporúčanie

Stanovisko hlavného kontrolóra obce Malachov k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách

územnej samosprávy a o zmene niektorých zákonov v z.n.p., na identifikáciu prípadných rizík a rezerv z plnenia rozpočtových príjmov a rozpočtových výdavkov v kontexte na maximálnu hospodárnosť a efektívnosť rozpočtovaných finančných prostriedkov. Posúdením návrhu rozpočtu na roky 2022-2024 konštatujem, že je spracovaný prehľadne a adresne a je

zostavený v súlade

s § 9 a 10 zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene niektorých zákonov v z.n.p. a preto

odporúčam obecnému zastupiteľstvu obce Malachov

- schváliť rozpočet na rok 2022
- vziať na vedomie rozpočet na rok 2023-2024

Bc. Milan Svitek
hlavný kontrolór obce Malachov