



**Stanovisko k návrhu záverečného účtu za rok 2019**

Obecné zastupiteľstvo

Dňa: 13.05.2020

**Predkladá:**

Ing. Ľubica Benická

Hlavná kontrolórka

**Materiál obsahuje:**

1. Návrh na uznesenie

2. Dôvodovú správu

3. Materiál

**Spracovateľ:**

Ing. Ľubica Benická

hlavná kontrolórka

Prerokované dňa: 13.05.2020

Uznesením č.: ..../2020



**OBEC MALACHOV**

Ortútska cesta 145, 974 05 Malachov  
IČO: 00620891

Stanovisko k návrhu  
záverečného účtu za rok 2019

---

## **1. Návrh na uznesenie**

Uznesenie č. .../2020

zo dňa 13.05.2020

Obecné zastupiteľstvo v Malachove po prerokovaní materiálu

**berie na vedomie**

Stanovisko k návrhu záverečného účtu za rok 2019



## **2. Dôvodová správa**

V súlade s § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov, je povinnosťou hlavného kontrolóra spracovať stanovisko k predloženému návrhu záverečného účtu obce Malachov za rok 2019.



### **3. Materiál**

## **Stanovisko**

k návrhu záverečného účtu obce Malachov za rok 2019

V súlade s § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb., o obecnom zriadení (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) v platnom znení predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Malachov za rok 2019 pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.

Predložené stanovisko je vypracované na základe návrhu záverečného účtu, analýz záverečných účtov predchádzajúcich rozpočtových rokov, schváleného viacročného rozpočtu na roky 2019 – 2021 a jeho úprav, predložených materiálov k vypracovaniu stanoviska a poznatkov z kontrolnej činnosti.

### **A. Východiská spracovania odborného stanoviska**

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu obce za rok 2019 z dvoch hľadísk:

#### **1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu za rok 2019**

##### **1.1 Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh záverečného účtu za rok 2019 bol spracovaný v súlade s ustanovením § 16 Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) a je predložený na prerokovanie do obecného zastupiteľstva v zákonom stanovenej lehote, t.j. do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka v súlade s ustanovením § 16 ods. 12. zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Povinnosť predložiť návrh záverečného účtu na schválenie obecnému zastupiteľstvu vyplýva z § 11 ods. 4 písm. b) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené schvaľovať záverečný účet obce.

##### **1.2 Súlad s vnútornými predpismi obce**

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade s pravidlami rozpočtového hospodárenia obce Malachov. Podľa príslušných ustanovení zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy predkladá obec údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracované do záverečného účtu obce.



### 1.3 Dodržiavanie informačnej povinnosti

Návrh záverečného účtu za rok 2019 bol sprístupnený na verejnú diskusiu na úradnej tabuli v zákonom stanovenej lehote, čo je najmenej 15 dní pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve v súlade s ustanovením § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v spojení s ustanovením § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

### 1.4. Dodržanie povinnosti auditu

Obec Malachov si plnila povinnosť overiť účtovnú závierku podľa zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“) v spojení so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Podľa § 19 ods. 1 písm. c) zákona o účtovníctve riadnu účtovnú závierku musí mať obec overenú nezávislým audítorom.

Účtovná závierka za rok 2019 a dodržiavanie povinností podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy boli overené certifikovanou audítorkou Ing. Danielou Cibulovou, č. licencie SKAU 061. Na základe overovania účtovníctva, ročnej účtovnej závierky obce za rok 2019 v zmysle Medzinárodných audítorských štandardov ISA, zákona o účtovníctve, zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, zákona č. 357/2015 o základnej finančnej kontrole a vnútornom audite a postupov účtovania pre ROPO a obce konštatuje, že účtovná závierka obce návrh záverečného účtu obce sú spracované v súlade s platnou legislatívou. Na základe uvedeného vydala k ročnej účtovnej závierke obce za rok 2019 správu nezávislého audítora **s nepodmieneným názorom**.

## 2. Metodická správnosť predloženia návrhu záverečného účtu za rok 2019

Predložený návrh záverečného účtu obce za rok 2019 obsahuje všetky povinné náležitosti uvedené v ustanovení § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- d) prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa jednotlivých príjemcov,
- e) údaje o hospodárení rozpočtovej organizácie obce.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti obce, prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov a údaje o hospodárení podľa programov neobsahuje, pretože obec v roku 2019 nevykonávala podnikateľskú činnosť a neposkytla žiadne záruky podľa všeobecne záväzných právnych predpisov a nemala povinnosť sledovať hospodárenie obce podľa programovej štruktúry.

Okrem povinných náležitostí záverečného účtu obce za rok 2019 obsahuje informácie o finančnom usporiadaní hospodárenia obce vrátane finančných vzťahov podľa § 16 ods. 2 zákona



o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Údaje o plnení rozpočtu v tabuľkovej časti sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtu obce.

Záverečný účet obce je zostavený ako hodnotiaci správa, ktorá všetkým zúčastneným podáva obraz o hospodárení obce v rozpočtovom roku 2019. Obec v ňom prezentuje svoju činnosť a poskytuje celkový prehľad o výsledkoch jej rozpočtového hospodárenia zrozumiteľným spôsobom, aby mu porozumeli aj občania v rámci verejnej diskusie.

Záverečný účet vychádza z účtovnej závierky, účtových a finančných výkazov spracovaných v metodike platnej rozpočtovej klasifikácie a uvádza v nej všetky závažné faktory a skutočnosti, ekonomické, ako aj organizačné, ktoré ovplyvnili tvorbu a čerpanie rozpočtových prostriedkov.

## **B. Zostavenie záverečného účtu**

Obec pri zostavení záverečného účtu za rok 2019 postupovala podľa ust. § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu. V súlade s ust. § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytla prostriedky zo svojho rozpočtu, ďalej usporiadala finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom a rozpočtom iných obcí.

### **1. Rozpočtové hospodárenie**

Finančné hospodárenie obce Malachov sa riadilo rozpočtom obce, ktorý bol schválený uznesením Obecného zastupiteľstva v Malachove č. ObZ č. II/12 dňa 05.12.2018.

Rozpočet obce Malachov na rok 2019 bol zostavený podľa ustanovenia § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako prebytkový rozpočet

Zmeny rozpočtu sa v roku 2019 vykonávali v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a interných smerníc obce, na základe ktorých o zmenách rozpočtu rozhodovalo obecné zastupiteľstvo obce.

Zoznam zmien rozpočtu obce, ktoré podliehali schvaľovaniu obecným zastupiteľstvom:

- rozpočtové opatrenie č. 1 schválené dňa 27.02.2019 uznesením č. IV/18/2019
- rozpočtové opatrenie č. 2 schválené dňa 24.04.2019 uznesením č. V/22/2019
- rozpočtové opatrenie č. 3 schválené dňa 26.06.2019 uznesením č. VII/9/2019
- rozpočtové opatrenie č. 4 schválené dňa 18.09.2019 uznesením č. VIII/6/2019
- rozpočtové opatrenie č. 5 schválené dňa 11.12.2019 uznesením č. X/12/2019



### 1.1 Plnenie rozpočtu príjmov

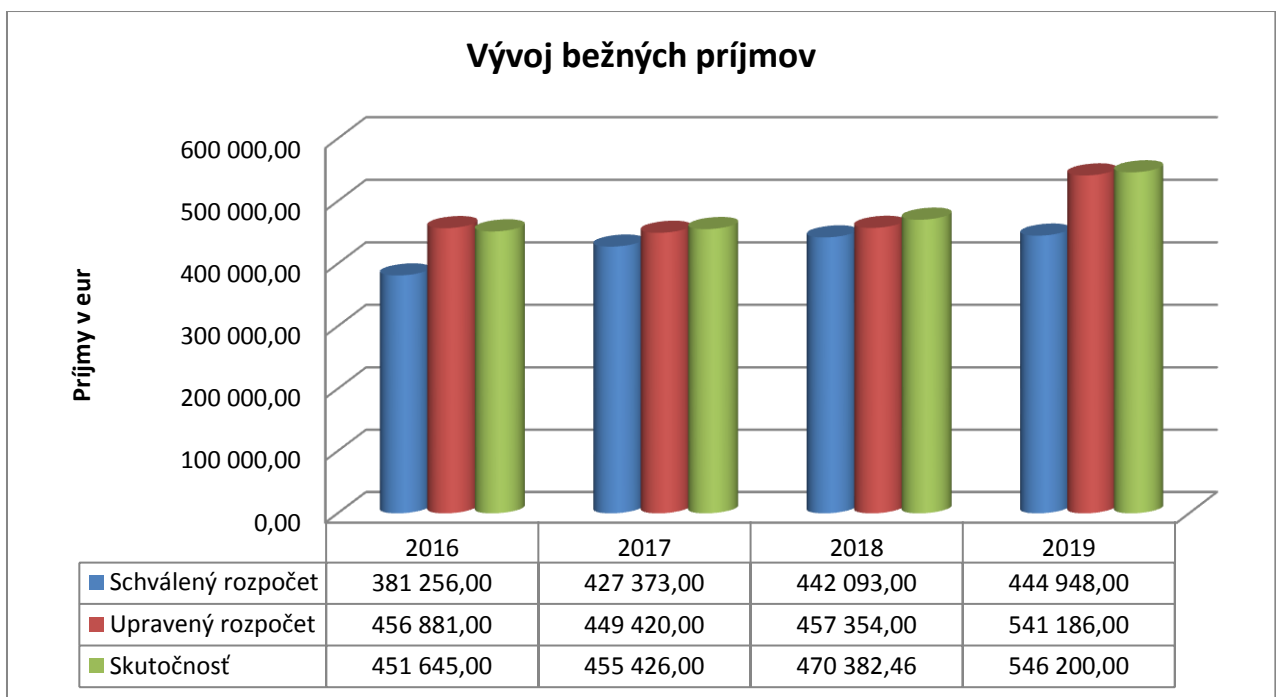
Bežné príjmy predstavujú zdroje, ktoré umožňujú financovanie výdavkov na akékoľvek činnosti v správe a riadení obce. Bežné príjmy sa svojim prebytkom voči bežným výdavkom môžu stať súčasťou kapitálového rozvoja obce a jeho najvýznamnejším vlastným zdrojom.

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové a nedaňové príjmy, vlastné príjmy kapitálového rozpočtu predstavovali príjmy z predaja majetku.

Cudzíe príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy a cudzie kapitálové príjmy boli tvorené dotáciou zo štátneho rozpočtu a od ostatných subjektov verejnej správy a od iných subjektov.

Porovnanie plnenia rozpočtu bežných príjmov v rokoch 2016 - 2019

Rozpočet na rok	2016	2017	2018	2019
Schválený rozpočet	381 256,00	427 373,00	442 093,00	444 948,00
Upravený rozpočet	456 881,00	449 420,00	457 354,00	541 186,00
Skutočnosť	451 645,00	455 426,00	470 382,46	546 200,00
% plnenia (skut./UR)	98,85	101,34	102,85	100,93



Najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu tvoria **daňové príjmy**. Na celkových bežných príjmoch sa podieľajú až 76,84 % , čo je o 1,47 % menej ako v roku 2018. Pokiaľ príjmy z daní z nehnuteľností zostali takmer na rovnakej úrovni ako v roku 2018, významne vzrástli príjmy z podielových daní, ktoré tvoria až 91 % z celkových daňových príjmov obce. Dane za tovary a služby



(za psa, za nevýherné hracie automaty, za ubytovanie, za užívanie verejného priestranstva a za komunálny odpad) poklesli oproti minulému rozpočtovému roku o 1,45 %,

**Nedaňové príjmy** sú v celkovej výške 29 779,27 eur (5,25 %), čo je o necelé 1 % viac ako v roku 2018. Ich celkový objem ovplyvňujú predovšetkým príjmy z podnikania a vlastníctva majetku, administratívne a iné poplatky a platby, úroky z účtov finančného hospodárenia a iné bežné nedaňové vlastné príjmy.

**Granty a transfery** sa na celkových bežných príjmoch podieľali 17,70 % čo je o 1,32 % viac ako v roku 2018. Tieto príjmy predstavujú účelovo viazané prostriedky, ktoré boli použité v súlade s ich účelom. Vo väčšej časti sú zdrojom výdavkov na prenesený výkon štátnej správy. Pre ZŠ a MŠ boli na prenesený výkon štátnej správy poskytnuté prostriedky vo výške 78 528 eur.

### ***Kapitálové príjmy***

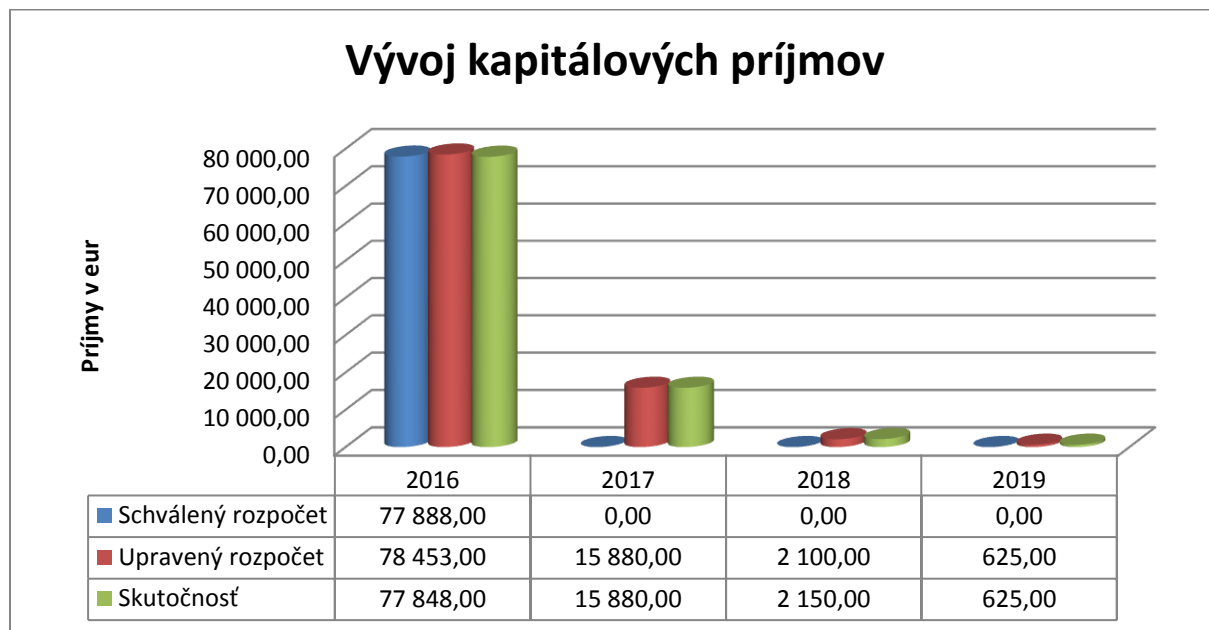
Do kategórie kapitálových príjmov patria príjmy z predaja kapitálových aktív, príjem z predaja pozemkov a tuzemské kapitálové granty a transfery.

Porovnanie plnenie rozpočtu kapitálových príjmov rokov 2016-2019

<b>Rozpočet na rok</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Schválený rozpočet	77 888,00	0,00	0,00	0,00
Upravený rozpočet	78 453,00	15 880,00	2 100,00	625,00
Skutočnosť	77 848,00	15 880,00	2 150,00	625,00
<b>% plnenia</b>	<b>99,23</b>	<b>100,00</b>	<b>102,38</b>	<b>100,00</b>

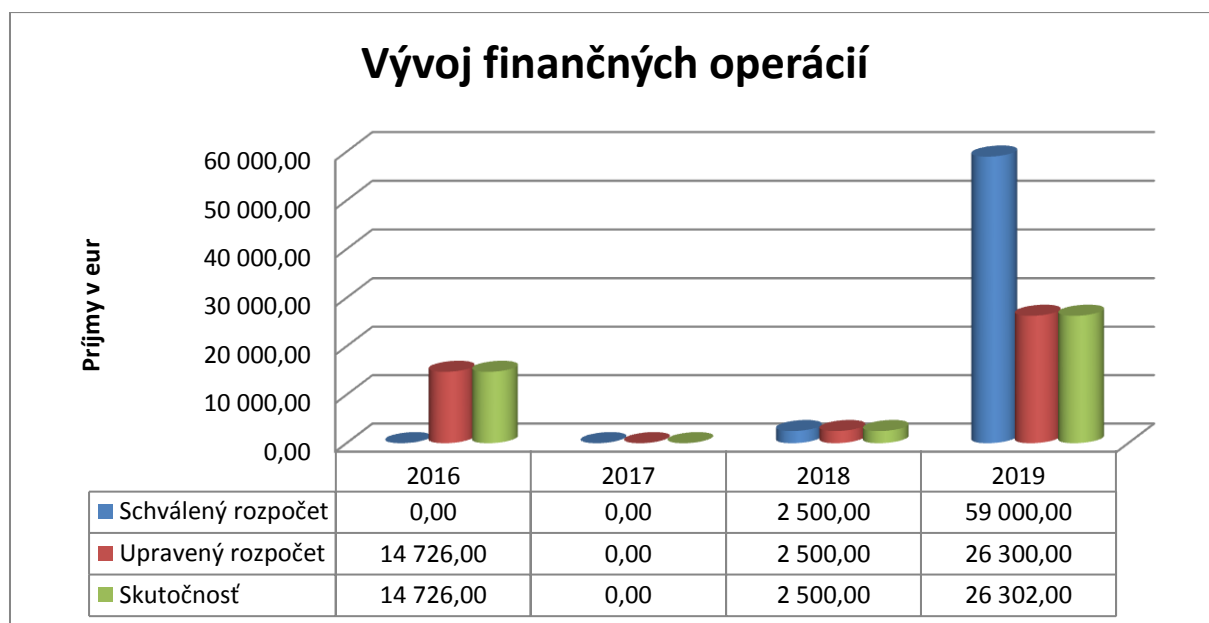
Rok 2019 je rokom, v ktorom obec v porovnaní so sledovanými obdobiami minulých rokov hospodárila s najnižšími kapitálovými príjmami. Príjmy z predaja majetku sa na celkových príjmoch podieľali sumou 0,1 %.





### *Finančné operácie*

V zmysle § 10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančné operácie sú súčasťou rozpočtu obce. Prostredníctvom nich sa vykonávajú prevody z peňažných fondov obce a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce. Ich vývoj za posledné štyri roky je uvedený v nasledovnom grafe.





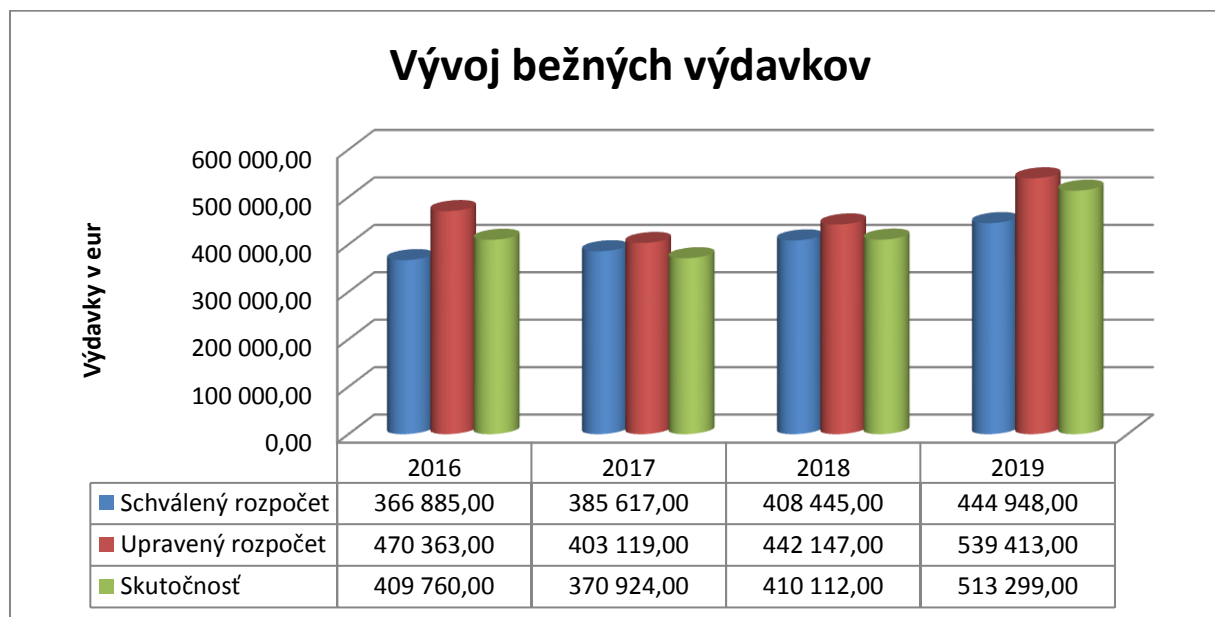
Príjmové finančné operácie predstavujú financovanie výdavkov obce z cudzích zdrojov (úvery) a zapojenie mimorozpočtových peňažných fondov do rozpočtu obce. Najvyšší príjem bol v roku 2019, kedy obec vo svojom rozpočte vykonala prevody z peňažných fondov obce vo výške 26 302 eur.

## 1.2 Plnenie rozpočtu výdavkov

Zdrojom krytia bežných výdavkov boli v rozpočte vlastné príjmy, príjmy zo štátneho rozpočtu a čerpané peňažné fondy.

Vývoj výdavkov bežného rozpočtu za posledné štyri rozpočtové obdobia nám udáva nasledovná tabuľka:

<b>Rozpočet výdavkov</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Schválený rozpočet	366 885,00	385 617,00	408 445,00	444 948,00
Upravený rozpočet	470 363,00	403 119,00	442 147,00	539 413,00
Skutočnosť	409 760,00	370 924,00	410 112,00	513 299,00
<b>% plnenia</b>	<b>87,12</b>	<b>92,01</b>	<b>92,75</b>	<b>95,16</b>



S rastom bežných príjmov rástla v sledovaných rozpočtových obdobiach aj výdavková časť bežného rozpočtu.

Najvyšším percentom sa na bežných výdavkoch v roku 2019 podieľajú finančné prostriedky určené na predprimárne a primárne vzdelávanie a s nimi súvisiace vedľajšie služby (43,35 %), čo je o 1,73 % menej ako v roku 2019. Na prenesený výkon štátnej správy (prevádzku ZŠ) výdavky predstavovali 74 833 eur, čo je o 7 500 eur menej ako v roku 2018 (11,14 %). Na rozdiel od výdavkov na prenesený výkon štátnej správy v oblasti školstva, obec poskytla vyšší transfer na originálne kompetencie celkom vo výške 144 742 eur. V porovnaní s rokom 2018 bol vyšší 23,13 %. Na tento



nárast sa podpísali hlavne legislatívne zmeny v oblasti zvyšovania plátov zamestnancov vo verejnej správe.

Osobné výdavky a odvody do zdravotných poisťovní a sociálnej poisťovne predstavujú druhú najvyššiu skupinu výdavkov (21,73 %) čo je o 1.7 % menej ako v roku

Tretiu najvýznamnejšiu skupinu tvoria výdavky na rôzne druhy služieb (15,42 %). Jedná sa o výdavky na nakladanie s odpadmi, všeobecné a špeciálne služby, odmeny autorom, dohody o vykonaní práce, stravovanie zamestnancov, tvorbu sociálneho fondu a iné. V porovnaní s rokom 2018 je to o necelé 1 % menej.

### ***Kapitálové výdavky***

V rozpočte na rok 2019 boli plánované výdavky vo výške 59 000 eur, z toho výdavky na spracovanie územného plánu vo výške 9 000 eur a na rekonštrukciu a modernizáciu verejného osvetlenia vo výške 50 000 eur. Čerpanie kapitálových výdavkov bolo vo výške 14 158 eur. Značná časť týchto výdavkov tvorili finančné prostriedky na spracovanie územnoplánovacej dokumentácie obce (9 084 eur).

## **C. Výsledok hospodárenia obce**

Výsledok hospodárenia obce sa zisťuje podľa § 2 písm. b) (a c) v spojení s § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Podľa § 2 ods. b) a c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy prebytkom rozpočtu obce je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu obce; schodkom rozpočtu obce je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu obce, pričom súčasťou príjmov a výdavkov obce nie sú finančné operácie.

V zmysle § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bolo povinnosťou obce zostaviť bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet mohla obec zostaviť ako schodkový, ak vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtovala použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo ŠR, z rozpočtu EÚ alebo na základe osobitného predpisu (§5 zákona č. 302/2001 Z. z.), nevyčerpaných prostriedkov minulých rokov; výška schodku takto zostaveného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov. Pre rok 2019 mala obec bežný rozpočet zostavený ako prebytkový.

Kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový. Schodok kapitálového rozpočtu bol krytý prebytkom hospodárenia bežného rozpočtu.

Hospodárenie obce za rok 2018 je spracované do nasledovného tabuľkového prehľadu:

<b>Ukazovateľ</b>	<b>Schválený rozpočet</b>	<b>Upravený rozpočet</b>	<b>Skutočnosť</b>
<b>Bežný rozpočet</b>			
príjmy	444 948,00	541 186,12	546 200,03
výdavky	444 948,00	539 413,04	513 299,10



Ukazovateľ	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť
<b>Prebytok /Schodok</b>	<b>0,00</b>	<b>1 773,08</b>	<b>32 900,93</b>

**Kapitálový rozpočet**

príjmy	0,00	625,00	625,00
výdavky	59 000,00	14 175,00	14 158,38
<b>Prebytok/Schodok</b>	<b>-59 000,00</b>	<b>-13 550,00</b>	<b>-13 533,38</b>
Vylúčenie z prebytku	0,00	0,00	955,20
<b>Upravený prebytok bežného a kapitálové rozpočtu</b>	<b>-59 000,00</b>	<b>-11 776,92</b>	<b>18 412,35</b>

**Finančné operácie**

príjmové finančné operácie	59 000,00	26 300,00	26 201,63
výdavkové finančné operácie	0,00	0,00	0,00
<b>Rozdiel finančných operácií</b>	<b>59 000,00</b>	<b>26 300,00</b>	<b>26 201,63</b>

Podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona z tohto prebytku vylučujú:

- nevyčerpané prostriedky poskytnuté obci z Úradu práce sociálnych vecí a rodiny ako príspevok na stravu ZŠ a MŠ v celkovej výške 955,20 eur.

ktoré je možné použiť v nasledujúcom rozpočtovom roku v súlade s ustanovením § 8 ods. 4 a 5 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

**Prebytok rozpočtu obce v sume 18 412,35 eur** zistený podľa ustanovenia § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa navrhuje rozdeliť nasledovne:

- na tvorbu rezervného fondu vo výške 10 %, t.j. 1 841,23 eur,
- na tvorbu fondu na údržbu a obnovu majetku obce 16 571,12 eur.

**D. Záver**

1. Návrh záverečného účtu obce za rok 2019 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 citovaného zákona.
2. Návrh záverečného účtu obce za rok 2019 bol v zmysle ust. § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a ust. § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený najmenej 15 dní spôsobom v obci obvyklým.



3. Riadna účtovná závierka k 31.12.2019 a rozpočtové hospodárenie obce boli v súlade s § 9 od. 4 zákona o obecnom zriadení a ust. § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overené nezávislým audítorm.

Vzhľadom na vyššie uvedené, odporúčam obecnému zastupiteľstvu záverečný účet za rok 2019 schváliť s výrokom

**celoročné hospodárenie bez výhrad.**

V Malachove 10. apríla 2020

Ing. Ľubica Benická  
hlavná kontrolórka